

Konkret beskrivelse af problemstillingen	Hvilken databeskyttelsesretlig regel knytter problemstillingen sig til?	Hvilke databeskyttelsesretlige overvejelser har man gjort sig som led i løsningen af problemstillingen?	Har problemstillingen været drøftet med en DPO (databeskyttelsesrådgiver)? Hvad blev resultatet af drøftelsen?
<p>Vigtigst og helt overordnet savnes en tilkendegivelse af hvad begrebet "arkivformål i samfundets interesse" dækker over.</p> <p>Mens det synes rimeligt klart, at offentlige arkiver kan modtage personoplysninger til opbevaring, er det uklart, hvordan disse personoplysninger senere kan benyttes.</p> <p>Arkivinstitutionerne er i stigende grad er gået fra at være rene opbevaringssteder til at blive kulturinstitutioner, der formidler deres samlinger til samfundet. Det er derfor nødvendigt at afklare, hvordan personoplysninger, der befinder sig på arkivet, kan benyttes af arkiverne til formidling.</p> <p>F.eks. offentliggøres folketællinger, kirkebøger, vejvisere osv. af arkiverne. Desuden sker der i flere projekter en reaktivering af historiske personoplysninger, idet registeroplysninger fra protokoller</p>	<p>Definitionen af "arkivformål i samfundets interesse"</p> <p>Forholdet mellem arkivlov og persondatabeskyttelseslovgivningen</p>	<p>At arkivlovens adgangsregulering har forrang over for persondatabeskyttelseslovgivningen, dvs. hvis der er adgang til personoplysninger iht. arkivloven, kan personoplysningerne frit benyttes af arkivet til formidling, uddannelse, forskning, opbygning af databaser m.v.</p>	<p>Nej</p>

<p>eller kartotekskort indtastes i databaser, der er søgbare på nettet.</p> <p>Der er tale om oplysninger, der i henhold til arkivloven er frit tilgængelige, og som er overført til et offentligt arkiv til arkivformål i samfundets interesse, men hvor persondatabeskyttelsen ikke i alle tilfælde er udløbet, fordi personerne er nulevende eller nyligt afdøde. Arkivlovens tilgængelighedsfrister foreskriver, at arkivmateriale med følsomme personoplysninger er tilgængelige efter senest 75 år. Persondatabeskyttelsen gælder imidlertid i ti år efter personens død. Der savnes en afklaring af forholdet mellem de to lovsæt. Det er således et stort praktisk problem, at arkivmateriale, der ifølge arkivloven er frit tilgængeligt, kan være beskyttet iht. persondatabeskyttelsen.</p> <p>Hører arkivernes brug af historiske personoplysninger fra deres samlinger ind under kategorien "arkivformål i samfundets interesse"?</p>			
<p>Arkiver behandler bl.a. følgende typer af personoplysninger:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Originale papirarkivalier (på fysisk læsesal) 	<p>Definitionen af "arkivformål i samfundets interesse"</p> <p>Forholdet mellem arkivlov og persondatabeskyttelseslovgivningen</p>	<p>At arkivlovens adgangsregulering har forrang over for persondatabeskyttelseslovgivningen, dvs. hvis der er adgang til personoplysninger iht. arkivloven,</p>	<p>Nej</p>

<p>2. Billeder på nettet af papirarkivalier (ikke-søgbare billeder; virtuel læsesal – man bladrer i arkivalierne som man ville gøre på fysisk læsesal)</p> <p>3. Transkriptioner på nettet af papirarkivalier (søgbare, f.eks. dokumenter, kildeudgivelser)</p> <p>4. Søgbare databaser på nettet skabt af indtastede oplysninger fra papirarkivalier.</p> <p>5. Søgbare databaser på nettet skabt af arkiverede databaser</p> <p>Skelnes der i lovgivningen på disse typer af behandlinger af personoplysninger?</p>		<p>kan personoplysningerne frit benyttes af arkivet til formidling, uddannelse, forskning, opbygning af databaser m.v.</p>	
<p>Hvornår kan et arkiv inden for den offentlige sektor håndtere personoplysninger til arkivformål i samfundets interesse?</p> <p>Der er ikke i arkivloven nævnt nogle særlige krav eller forudsætninger. Praksis har været, at et kommunalt arkiv skal oprettes af kommunalbestyrelsen med eksplicit reference til §7 i arkivloven. Dette er dog en praktisk forståelse baseret næppe direkte på lovgivning, men på den forudsætning, at arkivet skal modtage personoplysninger fra den kommunale myndighed. I lovanalysen er det derfor gjort gældende, at</p>	<p>Definitionen af "arkivformål i samfundets interesse"</p>	<p>Iht. arkivlovens kapitel 11 kan offentlige arkiver indsamle, modtage og bevare private arkivalier.</p> <p>Der findes ikke formkrav til definitionen af offentlige arkiver i arkivlovens §7. Et hvilket som helst arkiv oprettet og drevet af en kommune eller region med henblik på opfyldelse af et eller flere af de i §7 angivne formål må derfor anses for at være et offentligt arkiv.</p> <p>Et kommunalt, lokalhistorisk arkiv, hvis formål er bevaringen af arkivalier af historisk værdi og den tilhørende tilgængeliggørelse og vejledning (arkivlovens §7, stk. 1, 3</p>	<p>Nej</p>

<p>arkivet skal udgøre en selvstændig dataansvarlig enhed ift. den afleverende kommunale myndighed, hvilket man har vurderet kræver en eksplicit beslutning af myndigheden at oprette.</p> <p>I flere tilfælde findes der arkiver oprettet af det offentlige, som ikke modtager data fra oprettermyndigheden, men som løser arkivopgaver inden for myndighedens ressortområde. Det er f.eks. lokalhistoriske arkiver oprettet og drevet af kommuner: arkiver som modtager personoplysninger fra private, men ikke fra kommunen selv. I disse tilfælde udgør arkivet allerede en selvstændig dataansvarlig enhed ift. de private aktører, der afleverer oplysninger til dem.</p> <p>Er der i lovgivningen noget til hinder for, at disse arkiver kan modtage og behandle personoplysninger fra private til arkivformål i samfundets interesse?</p>		<p>og 4), kan derfor indsamle, modtage og bevare arkivalier omfattet af persondatalovgivningen.</p>	
<p>Adgang til ikke umiddelbart tilgængelige arkivalier omhandlende "rent private forhold" kræver iht. arkivlovens §34 samtykke fra Datatilsynet.</p>	<p>Forholdet mellem arkivlov og persondatabeskyttelseslovgivningen.</p> <p>Den manglende opdatering af arkivloven efter ophævelsen af persondataloven, idet arkivloven</p>	<p>At selv om "væsentlige sociale problemer" ikke længere anses som en følsom oplysning i den nye databeskyttelseslovgivning indeholder arkivloven fortsat begrebet "rent private forhold", der</p>	<p>Nej</p>

<p>Imidlertid har ophævelsen af persondataloven medført en uoverensstemmelse mellem det tidligere begreb "rent private forhold" og den nuværende lovgivnings "følsomme oplysninger", idet rent private forhold normalt angives at omfatte:</p> <p>race, religion og hudfarve, oplysninger om politiske, foreningsmæssige, seksuelle og strafbare forhold samt oplysninger om helbredsforhold, væsentlige sociale problemer og misbrug af nydelsesmidler (uden at dette dog har været anset for en udtømmende liste)</p> <p>Mens følsomme oplysninger omfatter:</p> <ul style="list-style-type: none">Race og etnisk oprindelsePolitisk overbevisningReligiøs eller filosofisk overbevisningFagforeningsmæssige tilhørsforholdGenetiske dataBiometriske data med henblik på entydig identifikationHelbredsoplysningerSeksuelle forhold eller seksuel orientering.	<p>fortsat henviser til persondatalovens bestemmelser.</p>	<p>antages fortsat at inkludere "væsentlige sociale problemer".</p>	
---	--	---	--

<p>Konkret er det relevant, at kategorien "væsentlige sociale problemer" i den nuværende lovgivning ikke inkluderes som en følsom oplysning. Omvendt er genetiske eller biometriske data ikke inkluderet i "rent private forhold".</p> <p>Hvordan forliges uoverensstemmelsen mellem regelsættene, dvs. vil ansøgninger om adgang til materiale, der indeholder oplysninger om væsentlige sociale problemer fortsat kræve samtykke fra Datatilsynet iht. arkivlovens §34, mens ansøgninger om adgang til genetiske eller biometriske data ikke vil?</p>			
<p>Arkiverne oplever tit at publicere personoplysninger, som i samtiden var offentliggjorte og kendte, f.eks. om offentlige hverv, stillinger, politiske udnævnelser.</p> <p>F.eks. tilgængeliggørelse af gamle opstillingslister til kommunalvalg; disse har været offentliggjort i samtiden men er naturligvis udtryk for de enkelte personers politiske overbevisning omkring valgtidspunktet. Ligeledes databaser med oversigter over politiske udvalg. Også referater fra politiske dokumenter med oplysninger om andre personer offentliggøres.</p>	<p>Definitionen af "arkivformål i samfundets interesse"</p>	<p>At disse oplysninger de facto har været offentliggjort af de omhandlede personer, idet de i samtiden har indvilliget i at indgå i processer, som de har vidst ville medføre offentliggørelse.</p> <p>At den historiske interesse i at kunne gengive korrekte oplysninger om f.eks. valghandlinger er en fundamental demokratisk interesse der vejer tungere end beskyttelsen af oplysninger om enkeltpersoner, der selv har medvirket offentligt til nævnte valg.</p>	<p>Nej</p>

<p>Der savnes en afklaring af hvornår hensynet til den enkeltes persondatabeskyttelse vejer tungere end hensynet til historisk oplysning og formidling. Herunder om og hvordan der kan skelnes mellem "almindelige" borgere og kendte personer, herunder personoplysninger om disses økonomiske, politiske, private osv. forhold, samt om eventuel kriminalitet.</p>			
<p>I forbindelse med arkivernes ordning og registrering af arkivalier registreres personoplysninger, bl.a. om de personer, som arkivmaterialet omhandler, eller om de personer, der har afleveret materialet til arkivet.</p> <p>Det kan betyde, at mens arkivmaterialet ikke er omfattet af persondatabeskyttelsen (fordi det f.eks. er en papirsag indeholdende en byggeansøgning, eller et fysisk foto), kan registreringen af arkivets samlinger være det (fordi ejeren af bygningen eller personer på fotoet registreres).</p> <p>Ofte vil der dog være sammenhæng mellem registeret om arkivalierne og arkivaliernes indhold (arkivets</p>	<p>Definitionen af "arkivformål i samfundets interesse"</p>	<p>At behandling til arkivformål indebærer, at arkivet registrerer oplysninger om arkivalierne, og i mange tilfælde beriger dem med data, der gør det muligt at genfinde og bruge arkivalierne.</p> <p>At opbygningen eller benyttelsen af søgbare registre over arkivalier tjener til et legitimt formål, idet det også giver borgerne mulighed for at søge indsigt om dem selv i arkivets samlinger.</p>	<p>Nej</p>

<p>register er ikke nødvendigvis offentligt tilgængeligt)</p> <p>Er arkivets registrering af personoplysninger om arkivalier at regne for arkivformål i samfundets interesse?</p> <p>Ligeledes: er opbygningen af registre over personer i arkivalier, f.eks.,lister over cpr-numre forekommende i arkiverede databaser, at regne for arkivformål i samfundets interesse? Formålet med behandlingen er at kunne behandle indsigtsanmodninger fra borgere og myndigheder.</p>			
<p>Ansøgninger om adgang til bestemte arkivalier, der indeholder oplysninger om rent private forhold, skal iht. arkivlovens §34 søge samtykke fra Datatilsynet.</p> <p>Imidlertid oplever arkiverne, at denne proces tager uforholdsmæssigt lang tid i opfyldelse af borgernes legitime anmodninger om adgang til egne sager, idet Datatilsynet iht. arkivloven har 30 dages svarfrist.</p> <p>Der ses ikke i lovgivningen at være hjemmel til at Datatilsynet kan håndtere anmodninger om samtykke mere smidigt, f.eks. ved at give automatisk samtykke ud fra bestemte</p>	<p>Persondatalovgivningens indsigtsregler</p>	<p>At arkivloven ikke giver mulighed for at undlade en omkostningstung og forsinkende ansøgning til Datatilsynet.</p>	<p>Nej.</p>

kriterier. Hvis det f.eks. er en borger, der søger indsigt i sin egen sag, må det antages, at Datatilsynet altid vil give samtykke, hvorfor en 30-dages forsinkelse forekommer unødvendig (bemærk at den foreslåede revision af arkivloven om ret til egenindsigt ikke vil fjerne denne arbejdsgang, jf. f.eks. lovforslagets §34 og §39e).

Er der ud fra persondataskyttelseslovgivningen mulighed for at ansøgninger om samtykke til Datatilsynet iht. arkivlovens §34 ud fra visse kriterier kunne erstattes af f.eks. en årlig orientering om adgange givet af arkivet?